

TATABÁNYA MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE



ELŐTERJESZTÉS

Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

2016. augusztus 26-i ülésére

Tárgy: Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő: Schmidt Csaba polgármester
Előkészítő: dr. Verhóczki Zita aljegyző
Hatósági Iroda

2016.

<i>dr. Verhóczki Zita</i> Előkészítő iroda	<i>CS</i> Gazdálkodási Iroda	<i>dr. Verhóczki Zita</i> Aljegyző	<i>dr. Verhóczki Zita</i> Jegyző
--	--	--	--

Tisztelt Közgyűlés!

A rendelet-tervezet megalkotását elsődlegesen az indokolja, hogy városunk lakói bejelentéseikben, panaszaikban több esetben kifogásolták az élelmiszerboltok éjszakai üzemelését, valamint az érkező és távozó vásárlók közterületen tanúsított magatartását.

Az elmúlt években több kereskedelmi egység ellen érkezett panaszbejelentés a kereskedelmi egységben vásárolt italok közterületen folytatott elfogyasztása, illetve a vásárlók hangoskodása miatt. A bejelentések folyamatosak, hiszen a 10 emeletes tömbök között visszhangzik az éjszakai hangoskodás, gépjárművek ajtajának csapdosása, esetleg a motor járatása.

A Hivatal munkatársai fokozottan ellenőrzik a helyszínt, de a folyamatos hatósági jelenlét a helyszíneken nem biztosítható állandóan.

Megállapítható, hogy az üzletek – ezen belül is főként a szeszesitalt forgalmazók – okozzák a legtöbb problémát. A boltban megvásárolt italokat az üzlet előtt elfogyasztó személyek hangoskodnak, rendbontó magatartást tanúsítanak, s mindezzel jelentősen zavarják az ott élők nyugalma.

Az üzletek nyitva tartását illetően a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) a kereskedőkre bízta a nyitvatartási idejük meghatározását, és csupán bejelentési kötelezettség terheli őket a jegyző felé.

Azonban szintén a Kertv ad felhatalmazást a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembe vételével rendeletben szabályozzák az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.

Az országos gyakorlatot vizsgálva megállapítható, hogy már több település és fővárosi kerület élt annak lehetőségével, hogy az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjét korlátozza. A helyi sajátosságok figyelembe vételével az egyes településeken a 22 óra és 6 óra közötti nyitva tartást

- függetlenül a forgalmazandó áruk meghatározásától általános érvénnyel beszüntették, csak (állandó vagy eseti) engedéllyel lehetnek nyitva az üzletek (pl. Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzata, Kecskemét Megyei Jogú Város Önkormányzata),
- függetlenül a forgalmazandó áruk meghatározásától általános érvénnyel beszüntették területi lehatárolást alkalmazása mellett (pl. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata)
- függetlenül a forgalmazandó áruk meghatározásától általános érvénnyel beszüntették, kivételként a vendéglátó egységeket megjelölve (pl. Hódmezővásárhely Megyei Jogú Város Önkormányzata)
- a szeszesital árusításának beszüntetéséhez kötötték (pl. Budapest Főváros VII. kerület Erzsébetváros Önkormányzata).
- engedélyhez kötötték, melyről az önkormányzat bizottságága dönt átruházott hatáskörben (pl. Budapest Főváros VI. kerület Terézváros Önkormányzata).
- a szeszesital árusításának beszüntetéséhez kötötték, azonban kivételes esetben engedélyezés mellett alkalmi nyitva tartást engedélyeznek (pl. Budapest Főváros XXI. kerület Csepel Önkormányzata).

Jelen rendelet-tervezet egységesen szabályozza az üzletek nyitvatartási rendjét, meghatározza a korlátozás alóli mentesség feltételét, mely a szeszesital árusítás tilalma 22 óra és 6 óra között. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának általános érvényű korlátozása nem indokolt, a lakássági panaszok tartalma alapján elegendőnek mutatkozik a szeszes italok árusításának beszüntetése melletti nyitva tartás szabályozása.

A korlátozás szilveszter éjszakájára (december 31. és január 1. napjaira) nem vonatkozik.

A Kertv. 2. § 27. pontja értelmében üzlet: kereskedelmi tevékenység folytatása céljából létesített vagy használt épület, illetve önálló rendeltetési egységet képező épületrész, helyiség, ideértve az elsődlegesen raktározás, tárolás célját szolgáló olyan épületet vagy épületrészt is, amelyben kereskedelmi tevékenységet folytatnak.

A Kertv. 2. § 23a. pontja értelmében szeszes ital: minden alkohol tartalmú ital, kivéve a gyógynövények gyógyászati jellegű szeszes kivonatát és az ezek felhasználásával készült terméket, továbbá az 1,2%-nál kevesebb alkoholtartalmú üdítőitalokat.

A rendelet nem terjedne ki a vendéglátó egységekre, szálláshely-szolgáltatást végzőkre, valamint az alkalmi rendezvényekre. A tervezet az üzemanyag töltőállomáson üzemeltetett üzletek tekintetében variációt tartalmaz, melyben a Közgyűlésnek kell a döntést meghoznia, hogy bevezetésre kerüljön-e a korlátozás vagy sem.

A vendéglátó egységek elsősorban a kimért szeszesital forgalmazására helyezik a hangsúlyt, palackozva történő értékesítés esetén olyan magas árat állapítanak meg, mely nem teszi gazdaságossá vendégeik számára a szeszesital palackozott italként való megvásárlását. A Kertv. 2. § 30. pontja szerint vendéglátásról akkor beszélünk, ha az egységben kész- vagy helyben készített ételek, italok jellemzően helyben fogyasztás céljából történő forgalmazása - ideértve az azzal összefüggő szórakoztató és egyéb szolgáltató tevékenységet is - történik. A vendéglátó egységekre vonatkozó szabályokat továbbá külön önkormányzati rendelet, az üzletek teraszai és kerthelyiségei nyitva tartási idejének korlátozásáról szóló 22/2007. (VI.25.) számú rendelet tartalmazza.

A Kertv. 2. § 23. pontja értelmében: szálláshely-szolgáltatás: üzletszerű gazdasági tevékenység keretében rendszerint nem huzamos jellegű, éjszakai ott-tartózkodást, pihenést is magában foglaló tartózkodás céljára szálláshely nyújtása és az ezzel közvetlenül összefüggő szolgáltatások nyújtása.

A kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 28. § a) pontja értelmében alkalmi rendezvény: „olyan nem rendszeres, hanem bizonyos ünnepi vagy más alkalmakból szervezett rendezvény - ide nem értve a vásárokról, a piacokról és a bevásárlóközpontokról szóló kormányrendelet szerinti alkalmi és ünnepi vásárokat -, amelyen nem a kiskereskedelmi tevékenység a fő cél, de az a rendezvényhez szolgáltatásként kapcsolódik, és ott a rendezvény jellegéhez kapcsolódó termékeket forgalmazznak, ideértve a megrendelő által meghatározott helyen eseti alkalommal végzett étkeztetést, illetve italszolgáltatást.”

A rendelet hatályba lépésének időpontjaként - tekintetbe véve az érintett üzletek számát, a szükséges felkészülési idő mértékét - 2016. október 1-jét javaslom meghatározni. A rendelet szabályait a már működő üzletekre vonatkozóan is alkalmazni kell, mivel a jogalkotói szándék csak ily módon érvényesülhet megfelelően.

Jelen rendelet-tervezet feltételhez köti az éjszakai nyitva tartást: arra csak abban az esetben van mód, ha az alkohol tartalmú italok forgalmazását beszüntetik.

Amennyiben e rendelet – hatályba lépését követően a tapasztalatokat összegezve és hatását megvizsgálva - nem váltaná be a hozzá fűzött reményeket, bevezetése nem járna megfelelő eredménnyel, úgy át kell gondolni a valamennyi üzletre általánosan kiterjedő nyitva tartás korlátozásának bevezetését.

Az előterjesztést a Képviselő-testület döntési jogkörben tárgyalja.

A rendelet-tervezet elfogadásához a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

Kérem a T. Közgyűlést a rendelet-tervezet megvitatására és elfogadására.


Schmidt Csaba
polgármester

**Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2016.(.....) önkormányzati rendelete
az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről**

Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében és 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) A rendelet hatálya – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – Tatabánya Megyei Jogú Város közigazgatási területén üzemeltetett üzletekre terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- c) a vendéglátó egységekre,
- d) a szálláshely-szolgáltató egységekre,
- e) az alkalmi rendezvényekre

A verzió

f) az üzemanyag töltőállomáson üzemeltetett üzletekre .

B verzió

-

2. § A rendeletben használt fogalmakat a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény és a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet által használt fogalmak szerint kell érteni.

3. § (1) Az üzletek 22.00 óra és 06.00 óra között – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – nem tarthatnak nyitva, kivéve, ha a szeszes italok árusítását 22.00 óra és 06.00 óra között beszüntetik.

(2) Az üzletek december 31. napján és január 1. napján (szilveszterkor) korlátozás nélkül tarthatnak nyitva.

(3) Az üzletek üzemeltetői a vásárlókat kötelesek tájékoztatni a szeszes italok árusításának (1) bekezdésben meghatározott időszakban történő beszüntetéséről írásban, az üzletben jól látható helyen elhelyezett tájékoztatón.

4. § Ez a rendelet 2016. október 1-én lép hatályba.

Tatabánya: 2016. augusztus ...

Schmidt Csaba
polgármester

dr. Berkovics Gergely
jegyző

A rendeletet a mai napon kihirdettem:

Tatabánya, 2016. augusztus ...

dr. Berkovics Gergely
jegyző

Hatásvizsgálat

A rendelet tervezet valamennyi jelentős hatása különösen

- I. **társadalmi hatásai:** jelentős, mivel az éjszakai nyitva tartás feltételekhez kötésével biztosítja a helyi lakosok nyugalmát.
- II. **gazdasági hatásai:** a vendéglátó egységeket üzemeltetők oldaláról nem jelentkeznek, viszont az üzletek rentábilis működését nem veszélyezteti. A lakosság részéről gazdasági kihatása nincs.
- III. **költségvetési hatásai:** nincs.
- IV. **környezeti következményei:** nincs
- V. **egészségi következményei:** a lakosság oldaláról jelentkezik, tekintettel arra, hogy az éjszakai nyugodt alvásnak az egészségre pozitívan kiható hatása van az orvostudomány mai állása szerint.
- VI. **adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** nincs
- VII. **a rendelet megalkotásának szükségessége:** a tárgyban rendelet-alkotás nem kötelező, a törvényi felhatalmazás lehetőség az önkormányzat számára az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjének szabályozására a helyi sajátosságaik figyelembe vételével.
- VIII. **a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** a jelenleg fennálló lakosságot érintő zavaró hatás megmarad.
- IX. **alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a rendeletmódosítással érintett előírások végrehajtásához a meglévőnél több vagy további személyi, tárgyi és pénzügyi feltétel nem szükséges, a rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

Általános indokolás

Az üzletek – ezen belül is főként a szeszesitalt forgalmazók - okozzák a legtöbb problémát. A boltban megvásárolt italokat az üzlet előtt elfogyasztó személyek hangoskodnak, rendbontó magatartást tanúsítanak, és ez által jelentősen zavarják az ott élők nyugalmát.

A rendeletalkotásra a felhatalmazást a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény adja.

A rendelet-tervezet megalkotásával az élelmiszerboltok éjszakai üzemelése kerül korlátozásra oly módon, hogy 22.00 óra és 06.00 óra között nem tarthatnak nyitva, kivéve, akkor, ha az alkoholtartalmú italok árusítását 22.00 óra és 06.00 óra között beszüntetik. A rendelet megalkotása így az üzletek környezetében lakók nyugalmát segíti elő, hiszen nem maga az alkohol árusítás ténye a zavaró hatású, hanem az érkező és távozó vásárlók közterületen tanúsított magatartása.

A rendelet hatálya nem terjed ki, a vendéglátó egységekre, szálláshely-szolgáltatást végzőkre, valamint az alkalmi rendezvényekre.

Az üzemanyag töltőállomáson üzemeltetett üzletek tekintetében a korlátozás bevezetése átgondolást igényel.

A rendelet hatályba lépésének időpontjaként - tekintetbe véve az érintett üzletek számát, a szükséges felkészülési idő mértékét - 2016. október 1. napjában javasolt meghatározni. A rendelet szabályait a már működő üzletekre vonatkozóan is alkalmazni kell, mivel a jogalkotói szándék csak így módon érvényesülhet megfelelően.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A rendelet-tervezet tárgyi, valamint területi hatályát rögzíti, oly módon, hogy a rendelet hatálya alá vonja Tatabánya közigazgatási területén belül valamennyi üzletet és a kivételeket külön tételen sorolja fel.

2. §-hoz

A fogalmakat – a tárgykört szabályozó jogszabályok megjelölésével – az értelmező rendelkezés rögzítik.

3. §-hoz

A rendelet-tervezet egységesen szabályozza az üzletek nyitvatartási rendjét, meghatározza a korlátozás alóli mentesség feltételét, mely a szeszital árusítás tilalma 22.00 óra és 06.00. óra között. A korlátozás továbbá szilveszter éjszakájára (december 31. és január 1. napjaira) nem vonatkozik.

A rendelet-tervezet előírja az üzleteket üzemeltetők részére, hogy a vásárlókat a korlátozásról és annak időszakáról tájékoztatni kell írásban az üzletben elhelyezett tájékoztatón.

4. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.